

Утвержден антикоррупционный стандарт по обеспечению открытости и прозрачности в организациях высшего и (или) послевузовского образования

Аннотация к документу: Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 4 мая 2020 года № 174 «Об утверждении антикоррупционного стандарта по обеспечению открытости и прозрачности в организациях высшего и (или) послевузовского образования»

В соответствии с поручением Совета Безопасности Республики Казахстан от 15 ноября 2019 года, утвержден Антикоррупционный стандарт по обеспечению открытости и прозрачности в организациях высшего и (или) послевузовского образования согласно приложению к настоящему приказу.

Стандарт рекомендован в использовании организациями высшего и (или) послевузовского образования (далее - ОВПО) независимо от их ведомственной подчиненности для недопущения коррупции.

Основными принципами открытости и прозрачности являются:

- 1) добросовестность - это честное, порядочное выполнение обучающимися оцениваемых и неоцениваемых видов учебных работ;
- 2) осуществление охраны прав автора и его правопреемников - признание авторства и охраны произведений, являющихся объектом авторского права, посредством правильной передачи чужой речи, мыслей и указания источников информации в оцениваемых работах;
- 3) открытость - прозрачность, взаимное доверие, открытый обмен информацией и идеями между обучающимися и преподавателями;
- 4) уважение прав и свобод, обучающихся - право свободного выражения мнений и идей;
- 5) равенство - каждый обучающийся обеспечивает соблюдение правил академической честности и равную ответственность за их нарушение.

Принцип информационной открытости (достоверность информации, своевременность публикации)

Принцип информационной открытости означает режим функционирования ОВПО и доступность информации, находящейся в их распоряжении.

К основным механизмам открытости относятся:

- 1) раскрытие информации на официальном интернет-сайте;
- 2) использование режима открытых данных (публикация данных в машиночитаемом виде, пригодном для дальнейшей автоматической обработки);
- 3) обработка обращений граждан и общественных организаций, а также реагирование на эти обращения;
- 4) работа общественных советов;
- 5) взаимодействие со СМИ;
- 6) независимая антикоррупционная экспертиза и общественный мониторинг правоприменения;
- 7) принятие плана деятельности и ежегодная публичная декларация целей и задач, их общественное обсуждение и экспертное сопровождение;
- 8) публичный отчет о результатах деятельности;
- 9) обеспечение понятности планов, решений, программ, политик и нормативно-правового регулирования (разъяснение их необходимости и планируемых результатов).
- 10) информирование всех членов (преподаватели, работники, обучающиеся): публикация новостей, социально значимой информации, фото- и видеоотчетов;
- 11) вовлечение всех членов (преподаватели, работники, обучающиеся): организация дискуссий, сбор предложений, мнений и комментариев по документам и инициативам

ведомства, опубликованным отчетам, мерам по противодействию коррупции и пр.;

12) обеспечение защиты персонала, сообщившего о фактах нарушения добропорядочности;

В целях обеспечения сохранности служебной, коммерческой и другой охраняемой законом информации, берет на себя обязательство не разглашать конфиденциальную информацию, а также использовать методы и средства защиты информации, разрешенные законодательством.

ОВПО обеспечивает открытость информации об учебном заведении, преподавателях и работниках в соответствии с требованиями действующего законодательства, нормативных актов Республики Казахстан, внутренних документов ОВПО.

Информационная открытость ОВПО ориентирована на выполнение следующих задач:

- 1) предоставление реализации прав заинтересованных сторон в обеспечении корпоративной информации, требуемой для принятия решений относительно ОВПО;
- 2) повышение качества корпоративного управления;
- 3) формирование условий роста коммуникационной активности;
- 4) соблюдение требований законодательства Республики Казахстан об обязательном раскрытии информации;
- 5) гарантированная безопасность данных (сведений) об ОВПО, раскрытие и/или использование которых способно причинить ущерб интересам государства, ОВПО или привести необоснованные преимущества одних заинтересованных лиц над другими (при равных условиях).

В осуществлении прав заинтересованных сторон на информацию, и предоставления оперативной и доступной информации, ОВПО применяет соответствующие методы оповещения:

- 1) раскрытие информации с помощью информационных агентств и средств массовой информации;
- 2) доведение информации через публикации на официальном интернет-ресурсе ОВПО;
- 3) информирование во время пресс-конференций, публичных выступлений и личных встреч с заинтересованными лицами;
- 4) иными методами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан.

Принцип доступности и понятности (планов, решений, программ, политик)

Представление целей, задач, планов и результатов деятельности ОВПО в простой и доступной для восприятия форме.

Для реализации данного механизма (инструмента) рекомендуется разрабатывать пояснения в различных форматах в отношении указанных видов документов и решений с целью предоставления стейкхолдерам информации о необходимости того или иного документа/решения/действия, предлагаемых изменениях, их влияния на деятельность ОВПО, а также достигаемых социальных и экономических эффектах.

Ключевыми направлениями по разработке пояснений, определены:

- 1) подготовка и обсуждение планов, решений, программ, политик;
- 2) широкое освещение принимаемых планов, решений, программ, политик и информации о их реализации;
- 3) предоставление услуг, в том числе и в электронном виде.

Работа по продвижению доступности и понятности при подготовке планов, решений, программ, политик включает:

- 1) определение целевой аудитории, интересы которой затрагиваются в том или ином плане, решении, программе, политике;
- 2) разделение целевой аудитории на конечное число референтных групп;
- 3) расположение в начале материала, адресованного максимально широким референтным группам, в конце - более узким группам;
- 4) продумывание возможных вопросов от референтных групп и подготовка предварительных ответов для них.

Важным свойством представляемого текстового пояснения является его четкое и понятное структурирование.

Для максимального выделения и разъяснения практически важных положений (инициатив, документов) при подготовке пояснений рекомендуется использовать инфографику, презентационные материалы, видео и аудио записи, анимационные материалы, интеллектуальные карты и т.д. Вне зависимости от формы пояснений необходимо четко определить целевую аудиторию их пользователей.

Для достижения эффекта от реализации механизма «доступности и понятности» рекомендуется применять различные каналы коммуникаций:

- 1) массовые безадресные коммуникации: телевидение, радио, пресса, наружная реклама, социальные сети;
- 2) адресные коммуникации, предполагающие воздействие на отдельные референтные группы.

Важным является организация общественных обсуждений проектов, планов, решений, программ, политик.

Принцип вовлеченности гражданского общества

В мировой практике одним из ведущих ресурсов развития государства является человеческий и социальный капитал, в основе которых находятся люди, а также их потенциал и развитие.

Видение сферы гражданского общества заключается в том, что гражданское общество:

- 1) побуждает к развитию государства в обеспечении интересов граждан (работников и обучающихся);
- 2) обеспечивает механизм обратной связи для повышения эффективности управления и общественного контроля;
- 3) создает благоприятные условия для участия граждан (работников и обучающихся) в принятии решений в условиях подотчетности и прозрачности.

Необходимо создать благоприятные условия для развития гражданской активности (студенческой активности) в обществе через различные формы, в том числе, через такие как волонтерство и благотворительность.

Необходимо организовать масштабную и системную работу по стимулированию развития множества гражданских инициатив (студенческих инициатив), которые будут затрагивать все сферы общественной жизни, и станут фундаментом развития студенческого самоуправления.

Для этого необходимы:

- 1) формирование правового сознания через работу институтов гражданского общества;
- 2) реальное функционирование системы студенческого самоуправления и обеспечение полноценного участия студентов в принятии управленческих решений на уровне ОВПО;
- 3) совершенствование практики преподавания основ права в ОВПО;
- 4) повышение роли студенческих и молодежных организаций в обеспечении прав и свобод человека в казахстанском обществе;
- 5) дальнейшая либерализация административной работы в ОВПО;
- 6) привлечение неправительственных организаций к выработке проектов, направленных на создание института общественного защитника;
- 7) системное внедрение социально ориентированных проектов для обеспечения прав социально уязвимых слоев населения, активное привлечение неправительственных организаций к выработке социально значимых проектов;
- 8) реализация совместных информационных и просветительских кампаний по достижению высокого уровня информированности и образованности молодежи;
- 9) активное внедрение механизмов разрешений конфликтов, практики досудебного урегулирования споров через переговоры и центры медиации;
- 10) развитие и укрепление гендерного равенства, содействие преодолению в общественном сознании негативных стереотипов в отношении прав женщин и мужчин.

Принцип подотчетности (развитие механизмов общественного контроля)

Организации гражданского общества направляют свои усилия на решение общественных проблем, снятие социального напряжения, связь с целевыми группами.

Перед сообществом ОВПО должна стоять задача усиления роли институтов гражданского общества (студенческих и молодежных организаций) и их влияния на принятие решений и управление актуальными вопросами в жизни ОВПО.

Для этого необходима разработка и реализация следующих мер:

- 1) обеспечение участия студенческого сообщества в составе Коллегиальных органов управления (Ученого совета и т.п.) для повышения прозрачности в процессе принятия решений по управлению ОВПО;
 - 2) усиление механизмов гражданского контроля через различные институты студенческого сообщества, в том числе через институт студенческого самоуправления;
 - 3) ежегодное заслушивание отчета первого руководителя о деятельности ОВПО перед коллективом/общественностью;
 - 4) проведение антикоррупционной экспертизы проектов, нормативных правовых актов с привлечением профессорско-преподавательского состава и студенческого сообщества.
- Приказ вступает в силу со дня его подписания.